

美國清潔競爭法案概述

本篇文章由台灣經濟研究院研究一所 林鈺錡研究助理提供¹

美國參議員 Sheldon Whitehouse 今天介紹了《清潔競爭法》，該法案旨在使美國公司在全球市場上更具競爭力，並通過建立碳邊境調整機制來解決導致地球變暖的溫室氣體排放的主要來源。該立法由參議員 Chris Coons、Brian Schatz 和 Martin Heinrich 共同發起。

碳邊境調整機制(BCA)是一項環境貿易政策，包括對來自特別碳密集型製造商的進口產品收費。美國製造商的碳排放強度平均低於大多數外國競爭對手。平均而言，美國經濟的碳密集度比其貿易夥伴低近 50%。中國經濟的碳密集度是美國的三倍多，印度的碳密集度幾乎是四倍。

美國清潔競爭法案推動背景

美國《清潔競爭法案》將對能源密集型進口產品實施碳邊境調整，同時激勵國內製造業的脫碳。從 2024 年開始，調整將適用於能源密集型產業，包括化石燃料、精煉石油產品、石油化工、化肥、氫氣、己二酸、水泥、鋼鐵、鋁、玻璃、紙漿和造紙以及乙醇。到 2026 年，將擴大到包含至少 500 磅涵蓋的能源密集型初級產品的進口成品。2028 年，涵蓋範圍的門檻將降低到 100 磅。

對於在不透明經濟體生產的進口產品，徵稅將根據原產國的經濟範圍內的碳強度與美國經濟範圍內的碳強度的比率來計算。對於在具有可靠、可驗證數據的透明經濟體中製造的進口產品，徵稅將根據原產國相關行業特定平均碳強度超過美國可比行業特定平均碳強度的程度計算；這些經濟體的外國製造商可以使用自己的碳強度。進口商只會根據超過美國可比碳強度基線的排放比例支付稅款。在 2025 年至 2028 年期間，適用的美國碳強度基線將比初始平均水平每年降低 2.5 個百分點。從 2029 年開始，基線將每年下降 5 個百分點。徵稅起價為 55 美元/噸，每年以高於通貨膨脹 5% 的速度增長。涵蓋徵收範圍中從最不發達國家進口的產品將免收任何費用。

¹ 財團法人台灣經濟研究院 研究助理

美國碳邊境計算方法

涵蓋的國內製造商包括生產邊界調整初始階段涵蓋的相同能源密集型初級產品的任何設施，這些設施也需要根據 EPA 的溫室氣體報告計劃(GHGRP)報告溫室氣體排放量。此類設施將需要向財政部報告 GHGRP 數據，以及按重量計算的年度電力消耗和任何涵蓋的初級商品的年產量。然後，財政部將計算邊界調整初始階段涵蓋的每個能源密集型行業的平均碳強度(涵蓋範圍一和範圍二的排放)。這些將使用六位數的北美工業分類系統(NAICS)代碼進行計算。

從 2024 年開始，碳強度計算為等於或低於適用的行業碳強度基線的覆蓋設施將不支付任何費用；碳強度高於適用的行業碳強度基線的涵蓋設施將僅對超過行業平均碳強度的排放部分繳納稅款。至於進口，每個行業基線將從行業平均水平開始，然後在四年內每年下降 2.5 個百分點，然後每年下降 5 個百分點。對於涵蓋異質商品組的 NAICS 代碼，這些商品由不同的化學/或物理過程生產，需要大量不同的能源，製造商可以請求財政部計算特定商品的平均碳強度。出口的涵蓋商品將獲得退款。

結論

每年籌集的收入 75% 將用於資助每個涵蓋行業的競爭性贈款計劃，這將有助於投資於減少碳足跡所需的新技術。新的撥款計劃將以柴油減排法案 (DERA) 為藍本，由財政部在能源部和環境保護署的支持下管理。籌集收入的 25% 將存入由國務院管理的基金，以幫助發展中國家脫碳。

參考資料

1. WHITEHOUSE AND COLLEAGUES INTRODUCE CLEAN COMPETITION ACT TO BOOST DOMESTIC MANUFACTURERS AND TACKLE CLIMATE CHANGE
<https://www.whitehouse.senate.gov/news/release/whitehouse-and-colleagues-introduce-clean-competition-act-to-boost-domestic-manufacturers-and-tackle-climate-change>